



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ ๕๗๐๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ทหารือแนวทางปฏิบัติในการพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗
ขององค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลา อำเภอห้วยแถลง จังหวัดนครราชสีมา

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมา

อ้างถึง ๑. หนังสือจังหวัดนครราชสีมา ที่ นร ๐๐๒๓.๔/๐๒๔๕ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๗

๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๔๓๙๙ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑
ครั้งที่ ๒๗/๒๕๕๗ วันพุธที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๗

ตามที่จังหวัดนครราชสีมาได้ขอทหารือแนวทางปฏิบัติในการพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ขององค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลา อำเภอห้วยแถลง กรณีที่สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาได้พิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ แล้วรายงานนายอำเภอห้วยแถลงเพื่อพิจารณา แต่นายอำเภอห้วยแถลงไม่เห็นชอบด้วยกับร่างข้อบัญญัติดังกล่าวและส่งคืนให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาพิจารณาทบทวนตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๘๗ วรรคสาม ต่อมาสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาได้ครบวาระการดำรงตำแหน่ง จึงขอทหารือว่าสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาที่ได้รับเลือกตั้งเข้ามาใหม่ จะต้องพิจารณาทบทวนร่างข้อบัญญัตินั้นตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๘๗ วรรคสี่ หรือไม่ อย่างไร ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณาอีกชั้นหนึ่ง และได้แจ้งให้จังหวัดนครราชสีมาจัดส่งผู้แทนเข้าร่วมชี้แจงข้อเท็จจริงแก่คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ แล้ว นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอแจ้งผลการพิจารณาเรื่องดังกล่าว ดังนี้

๑. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาข้อเท็จจริงตามที่จังหวัดนครราชสีมาทหารือมาประกอบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑.๑ พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๘๗ ได้กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนเกี่ยวกับเรื่องงบประมาณรายจ่ายประจำปีและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมขององค์การบริหารส่วนตำบลไว้ กล่าวคือ ตามวรรคหนึ่ง กำหนดว่า งบประมาณรายจ่ายประจำปีและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมขององค์การบริหารส่วนตำบล ให้จัดทำเป็นข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลและจะเสนอได้ก็แต่โดยนายกองค์การบริหารส่วนตำบลตามระเบียบและวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด วรรคสาม กำหนดว่า เมื่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเห็นชอบด้วยกับร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมแล้ว ให้เสนอนายอำเภอเพื่อขออนุมัติและให้นายอำเภอพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับร่างข้อบัญญัติดังกล่าว วรรคสี่ กำหนดว่า ถ้านายอำเภอไม่อนุมัติต้องแจ้งเหตุผลและส่งคืนให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อพิจารณาทบทวนร่างข้อบัญญัตินั้นใหม่

/หากพัน...

หากพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวแล้วนายอำเภอพิจารณาไม่แล้วเสร็จให้ถือว่านายอำเภออนุมัติร่างข้อบัญญัติดังกล่าว
วรรคห้า กำหนดว่า ในกรณีที่สภาองค์การบริหารส่วนตำบลมีมติยืนยันตามร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีหรือร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ให้นายอำเภอส่งร่างข้อบัญญัตินั้นไปยังผู้ว่าราชการจังหวัด
ภายในกำหนดเวลาสิบห้าวันนับแต่วันที่สภาองค์การบริหารส่วนตำบลแจ้งมติยืนยันเพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัด
พิจารณาภายในสิบห้าวัน ถ้าผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นชอบด้วยกับร่างข้อบัญญัตินั้น ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดส่งไปยัง
นายอำเภอเพื่อลงชื่ออนุมัติ ถ้าผู้ว่าราชการจังหวัดไม่เห็นชอบด้วยกับร่างข้อบัญญัตินั้นให้ร่างข้อบัญญัตินั้น
เป็นอันตกไป หากพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวแล้วยังพิจารณาไม่แล้วเสร็จ ให้ถือว่าผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นชอบด้วย
กับร่างข้อบัญญัตินั้น และวรรคหก กำหนดว่า ในการพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือ
ร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม สภาองค์การบริหารส่วนตำบลต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน
หกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างข้อบัญญัตินั้น เมื่อพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวแล้ว ถ้าสภาองค์การบริหารส่วนตำบล
พิจารณาไม่แล้วเสร็จ ให้ถือว่าสภาองค์การบริหารส่วนตำบลให้ความเห็นชอบตามที่นายกององค์การบริหารส่วนตำบล
เสนอและให้ดำเนินการตามวรรคสามต่อไป

โดยบทบัญญัติของมาตรา ๘๗ ดังกล่าว การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีและ
งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมขององค์การบริหารส่วนตำบล จะต้องจัดทำเป็นข้อบัญญัติขององค์การบริหารส่วนตำบลและ
จะเสนอได้ก็แต่โดยนายกององค์การบริหารส่วนตำบลตามระเบียบและวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด ซึ่งได้แก่
ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ และระเบียบ
กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔

๑.๒ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไข
เพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๓๗ กำหนดว่า ญัตติมี ๒ อย่าง คือ ญัตติเกี่ยวกับกิจการของสภาท้องถิ่น
และญัตติร่างข้อบัญญัติ และได้วางหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการถอนญัตติหรือญัตติตกไปด้วยเหตุต่างๆ ไว้ ดังนี้

(๑) ญัตติตกไปเนื่องจากสภาท้องถิ่นไม่เห็นชอบ ตามข้อ ๕๓ วรรคหนึ่ง กล่าวคือ
ญัตติร่างข้อบัญญัติใดซึ่งที่ประชุมสภาท้องถิ่นได้ลงมติไม่รับหลักการตามความในข้อ ๔๗ หรือลงมติไม่ให้ตรา
เป็นข้อบัญญัติตามความในข้อ ๕๒ ให้ถือว่าร่างข้อบัญญัตินั้นเป็นอันตกไป เว้นแต่กฎหมายจะกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น
และตามวรรคสาม ได้กำหนดให้นำความดังกล่าวใช้แก่ญัตติเกี่ยวกับกิจการของสภาท้องถิ่นด้วยโดยอนุโลม

(๒) การถอนญัตติ ตามข้อ ๕๕ วรรคหนึ่ง ซึ่งกำหนดว่า การขอถอนญัตติหรือคำแปรญัตติ
หรือการแก้ไขข้อความในญัตติร่างข้อบัญญัติซึ่งเป็นเหตุให้เปลี่ยนหลักการของร่างข้อบัญญัติ การขอถอนชื่อจากการ
เป็นผู้รับรอง หรือจากการเป็นผู้ร่วมกันเสนอญัตติ จะกระทำเมื่อใดก็ได้ เว้นแต่ญัตตินั้นได้จัดเข้าระเบียบวาระแล้ว
ต้องได้รับความยินยอมจากที่ประชุมสภาท้องถิ่น หรือคำแปรญัตติในชั้นคณะกรรมการแปรญัตติต้องได้รับความ
ยินยอมจากที่ประชุมคณะกรรมการแปรญัตติ

(๓) กรณีที่ให้ถือว่าได้มีการถอนญัตติ กล่าวคือ ตามข้อ ๕๖ วรรคหนึ่ง ได้กำหนดว่า ญัตติ
หรือคำแปรญัตติใดที่ถึงวาระพิจารณาในที่ประชุมแล้ว ถ้าผู้เสนอ หรือผู้แปรญัตติไม่ขออภิปรายหรือไม่อยู่ใน
ที่ประชุมสภาท้องถิ่น ให้ถือว่าได้ถอนญัตตินั้น และวรรคสอง กำหนดว่า ถ้าผู้บริหารท้องถิ่นเป็นผู้เสนอญัตติ
หรือผู้แปรญัตติตามวรรคหนึ่ง ผู้บริหารท้องถิ่นอาจมอบหมายเป็นหนังสือให้รองผู้บริหารท้องถิ่น เลขานุการผู้บริหาร
ท้องถิ่น ที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่นเป็นผู้อภิปราย ชี้แจง หรือแถลงแทนก็ได้

(๔) ญัตติตกไปเนื่องจากสภาท้องถิ่นครบวาระหรือมีการยุบสภา กล่าวคือ ข้อ ๕๗ กำหนด
ว่า ในกรณีที่สภาท้องถิ่นครบวาระหรือมีการยุบสภา ญัตติใด ๆ ซึ่งที่ประชุมสภาท้องถิ่นยังไม่ได้พิจารณา หรือ
พิจารณาแล้วยังไม่เสร็จให้เป็นอันตกไป

/๑.๓ ข้อเท็จจริง...

๑.๓ ข้อเท็จจริงตามที่จังหวัดนครราชสีมาหรือมาปรากฏว่า

(๑) สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ในการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลา สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๓ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๖ องค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาได้มีหนังสือ ที่ นม ๙๓๙๐๑/๖๓๒ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๖ ถึงนายอำเภอห้วยแถลง ส่งร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาให้ความเห็นชอบแล้วดังกล่าว เสนอนายอำเภอห้วยแถลงพิจารณาอนุมัติ ตามมาตรา ๘๗ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๒ และนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาได้มีหนังสือ ที่ นม ๙๓๙๐๑/๖๓๔ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๖ ถึงนายอำเภอห้วยแถลง รายงานข้อเท็จจริงและโต้แย้งคัดค้านมติของสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลา ในการพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยในระหว่างที่นายอำเภอห้วยแถลงพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ดังกล่าวนั้น สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาได้พ้นจากตำแหน่งเนื่องจากสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาครบวาระ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๖

(๒) เมื่อนายอำเภอห้วยแถลงได้พิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ แล้ว ได้มีหนังสือ ที่ นม ๐๐๒๓.๓๗/ ๔๗๘๔ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๖ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลา แจ้งว่า อำเภอห้วยแถลงได้พิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ขององค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาแล้ว เห็นว่า ร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ขององค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลา ไม่ได้ดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อสั่งการของกระทรวงมหาดไทย ตลอดจนไม่เป็นไปเพื่อให้การปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลมีประสิทธิภาพ เพื่อประโยชน์สุขของประชาชนเท่าที่ควรจะเป็นด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น นายอำเภอห้วยแถลงจึงไม่อนุมัติร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๘๗ วรรคสี่ ที่กำหนดว่า ถ้านายอำเภอไม่อนุมัติต้องแจ้งเหตุผลและส่งคืนให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อพิจารณาทบทวนร่างข้อบัญญัตินั้นใหม่

(๓) ต่อมาอำเภอห้วยแถลงได้รับรายงานและข้อหารือจากนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาว่า สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาได้ครบวาระการดำรงตำแหน่งเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ และคณะกรรมการการเลือกตั้งได้กำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลา ในวันเสาร์ที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๖ ในระยะเวลาดังกล่าวจึงยังไม่มีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลา ที่จะพิจารณาทบทวนร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่นายอำเภอห้วยแถลงไม่อนุมัติและส่งคืนมาให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาทบทวน ตามมาตรา ๘๗ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ จึงขอหารือว่า สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาที่ได้รับเลือกตั้งใหม่ จะมีอำนาจพิจารณาทบทวนร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่นายอำเภอห้วยแถลงไม่อนุมัติและส่งคืนให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาพิจารณาทบทวนได้หรือไม่ อย่างไร และหากสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาที่ได้รับเลือกตั้งใหม่นั้นไม่สามารถพิจารณาทบทวนร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ดังกล่าวได้ จะมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร

/(๔) จังหวัด...

(๔) จังหวัดนครราชสีมาพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีที่สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาได้พิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ แล้วรายงานนายอำเภอช่วยดูแลเพื่อพิจารณา แต่นายอำเภอช่วยดูแลไม่เห็นชอบด้วยกับร่างข้อบัญญัติดังกล่าวและส่งคืนให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาพิจารณาทบทวนตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๘๗ วรรคสาม จึงเป็นกรณีที่สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาชุดเดิมพิจารณาไต่ยังไม่แล้วเสร็จ ไม่มีผลผูกพันสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาที่ได้รับเลือกตั้งเข้ามาใหม่ที่จะต้องพิจารณาทบทวนร่างข้อบัญญัตินั้นใหม่ ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๘๗ วรรคสี่ ถือว่าร่างข้อบัญญัตินั้นตกไป และนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาจะต้องจัดทำและเสนอญัตติร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลา ชุดใหม่ในโอกาสต่อไป แต่เนื่องจากยังไม่เคยมีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนมาก่อน จังหวัดนครราชสีมาจึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดดังกล่าวถูกต้องหรือไม่

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาได้พ้นจากตำแหน่งเพราะครบวาระการดำรงตำแหน่ง เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ ญัตติใด ๆ ซึ่งที่ประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลา ยังไม่ได้พิจารณา หรือพิจารณาแล้วยังไม่เสร็จเป็นอันตกไป ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๕๗ ที่กำหนดว่า ในกรณีที่สภาท้องถิ่นครบวาระหรือมีการยุบสภา ญัตติใด ๆ ซึ่งที่ประชุมสภาท้องถิ่นยังไม่ได้พิจารณา หรือพิจารณาแล้วยังไม่เสร็จให้เป็นอันตกไป ดังนั้น ญัตติของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลา เรื่อง เสนอร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ดังกล่าว แม้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาจะได้พิจารณาเห็นชอบด้วยตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๘๗ วรรคสาม และเสนอให้นายอำเภอช่วยดูแลอนุมัติ แต่เมื่อนายอำเภอช่วยดูแลไม่อนุมัติและส่งคืนมาให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาพิจารณาทบทวนใหม่ สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาที่ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบในร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ไว้ ตามมาตรา ๘๗ วรรคสาม จึงมีหน้าที่ที่จะต้องพิจารณาทบทวนญัตติดังกล่าวนี้ ตามมาตรา ๘๗ วรรคสี่ เมื่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาครบวาระและยังพิจารณาญัตตินี้ไม่เสร็จ จึงเป็นอันตกไป สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาที่ได้รับการเลือกตั้งใหม่จึงไม่สามารถพิจารณาทบทวนร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่นายอำเภอช่วยดูแลไม่อนุมัติและส่งคืนมาดังกล่าว ตามมาตรา ๘๗ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาจะต้องจัดทำและเสนอญัตติร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาที่ได้รับเลือกตั้งใหม่โดยเร็ว ทั้งนี้ ถ้าข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีออกไม่ทันปีงบประมาณใหม่ ให้ใช้ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีในปีงบประมาณที่แล้วไปพลางก่อน ตามมาตรา ๘๗ วรรคเจ็ด แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเห็นพ้องด้วยกับความเห็นของจังหวัดนครราชสีมา

๒. คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ได้ประชุมเพื่อตรวจพิจารณาข้อหารือดังกล่าวแล้วมีความเห็นว่า เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงตามคำชี้แจงของผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาว่า องค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาได้ส่งร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ตามที่สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาให้ความเห็นชอบแล้วเสนอให้นายอำเภอ

/ช่วยดูแล...

ห้วยแถลงพิจารณาอนุมัติ ตามมาตรา ๘๗ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ตามหนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลา ที่ นม ๙๓๙๐๑/๖๓๒ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๖ และอำเภอห้วยแถลงได้มีการลงรับหนังสือดังกล่าวในสารบบเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๖ ทั้งนี้ นายอำเภอห้วยแถลงได้พิจารณาร่างข้อบัญญัติดังกล่าวและแจ้งความเห็นที่ไม่อนุมัติร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ให้องค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลา ตามมาตรา ๘๗ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ตามหนังสืออำเภอห้วยแถลง ที่ นม ๐๐๒๓.๓๗/๔๗๘๔ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๖ แต่ระหว่างที่นายอำเภอห้วยแถลงพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ อยู่ นั้น ปรากฏว่า เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาได้พ้นจากหน้าที่ เนื่องจากสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาครบวาระ ซึ่งตามข้อ ๕๗ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ที่ออกตามมาตรา ๕๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ กำหนดว่า ในกรณีที่สภาท้องถิ่นครบวาระ ญัตติใด ๆ ซึ่งที่ประชุมสภาท้องถิ่นยังไม่ได้พิจารณา หรือพิจารณาแล้วยังไม่เสร็จให้เป็นอันตกไป ดังนั้น เมื่อร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ขององค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลา ยังพิจารณาไม่แล้วเสร็จ เนื่องจากนายอำเภอห้วยแถลงไม่อนุมัติร่างข้อบัญญัติและส่งคืนมาให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลา พิจารณาทบทวนร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ใหม่ จึงทำให้ร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ขององค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาตกไป ตามข้อ ๕๗ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมดี คชายังยืน)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

18กค5๗

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๓๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๓๖

รายงานการประชุม
คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑
ครั้งที่ ๒๗/๒๕๕๗
วันพุธที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๗
ณ ห้องประชุมสำนักกฎหมาย สป. ชั้น ๖ อาคารสถาบันดำรงราชานุภาพ กระทรวงมหาดไทย

ผู้มาประชุม

- | | | | | |
|-----|------------------|----------------|----------------------------|---|
| ๑. | นายอัครเดช | เจิมศิริ | กรรมการ | ทำหน้าที่ประธาน
รองผู้ว่าราชการจังหวัดแม่ฮ่องสอน รักษาการในตำแหน่งที่ปรึกษาด้านกฎหมาย สป.มท. |
| ๒. | นายชำนาญ | พจนา | กรรมการ | |
| ๓. | นายสวัสดิ์ | ส่งสัมพันธ์ | กรรมการ | |
| ๔. | ศ. พิเศษ กมลชัย | รัตนสกววงศ์ | กรรมการ | |
| ๕. | ศ. พิเศษ ยุวัฒน์ | วุฒิเมธี | กรรมการ | |
| ๖. | นายจินต์ | วิภาตะกลัศ | กรรมการ | |
| ๗. | นายสุพล | ยุติธาดา | กรรมการ | |
| ๘. | นางสาววันฉณา | บุญนาค | กรรมการ | |
| ๙. | นายเอกศักดิ์ | ตรีภรณ์สวัสดิ์ | กรรมการ | |
| ๑๐. | นายชำนาญวิทย์ | เตรัตน์ | กรรมการ | ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย สป. |
| ๑๑. | นายคณิต | คงช่วย | กรรมการและเลขานุการ | นิติกรชำนาญการพิเศษ สำนักกฎหมาย สป. |
| ๑๒. | นายยงยุทธ | ชื่นประเสริฐ | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ | นิติกรชำนาญการ สำนักกฎหมาย สป. |

ผู้ไม่มาประชุม

- | | | | | |
|----|--------------|------------|-----------|----------------------------------|
| ๑. | นายแก่นเพชร | ช่วงรังษี | ติตราชการ | รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ด้านบริหาร |
| ๒. | นายชูเกียรติ | รัตนชัยชาญ | ติตราชการ | |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | | | | |
|----|-----------------|-----------|------------------|-----------------|
| ๑. | นางสาวจิตรลดา | เหลือภรณ์ | นิติกรชำนาญการ | สำนักกฎหมาย สป. |
| ๒. | นางสาวชัชฎาภรณ์ | กอมจัญ | นิติกรปฏิบัติการ | สำนักกฎหมาย สป. |
| ๓. | นายมงคลชัย | คลังทอง | นิติกรปฏิบัติการ | สำนักกฎหมาย สป. |

ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น)

- | | | | | |
|----|---------------------|---------------|-----------------------------------|--|
| ๑. | นายสัจจิต | พวงนาค | ผู้อำนวยการส่วนวินิจฉัยและกักดูแล | |
| ๒. | ว่าที่ร้อยตรี เจษฎา | จันทร์วีระชัย | นิติกรชำนาญการ | |

ผู้แทนจังหวัดนครราชสีมา

- | | | | | |
|----|----------|----------------|--------------------------------------|--|
| ๑. | นายทองใบ | หนูไพล | นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชำนาญการ | สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด |
| ๒. | นายวิรัช | ชุมพลประสิทธิ์ | นายกองค์การบริหารส่วนตำบล | |
| ๓. | นายสมชัย | ชุมพลประสิทธิ์ | ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล | |

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

ก่อนเข้าสู่วาระการประชุม เนื่องจากนายแก่นเพชร ช่วงรังษี รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ด้านบริหาร ประธานกรรมการ ดิตราชการ ที่ประชุมจึงมีมติให้นายอัครเดช เจริญศิริ รองผู้ว่าราชการจังหวัดแม่ฮ่องสอน รักษาการในตำแหน่งที่ปรึกษาด้านกฎหมาย สป.มท. กรรมการ ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ
- ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม
รายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย
คณะที่ ๑ ครั้งที่ ๒๖/๒๕๕๗ วันพุธที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๗
คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๑ ได้ตรวจพิจารณารายงานการประชุม
ครั้งดังกล่าวแล้ว ไม่มีการแก้ไข

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ
คณะที่ ๑ ครั้งที่ ๒๖/๒๕๕๗ วันพุธที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๗

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณา
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเสนอหารือแนวทางปฏิบัติในการพิจารณา
ร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ขององค์การบริหารส่วนตำบล
เมืองพลับพลา อำเภอห้วยแถลง จังหวัดนครราชสีมา

ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ชี้แจงว่า

๑. จังหวัดนครราชสีมาได้ขอหารือแนวทางปฏิบัติ ในการพิจารณาร่างข้อบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ขององค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลา อำเภอ
ห้วยแถลง จังหวัดนครราชสีมา ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้

๑.๑ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๖ นายองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาได้
เสนอร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบล
เมืองพลับพลาพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๑.๒ วันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๖ ในการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมือง
พลับพลา สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๓ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาได้พิจารณา
และมีมติเห็นชอบร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ในวาระที่ ๑ ชั้นรับ
หลักการ

๑.๓ วันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๖ ในการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมือง
พลับพลา สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๓ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาได้พิจารณา
ร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ในวาระที่ ๒ ชั้นแปรญัตติ และในวาระ
ที่ ๓ ชั้นเห็นชอบ ให้ตราเป็นข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล โดยสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมือง
พลับพลาเห็นชอบให้ตราเป็นข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

๑.๔ นายองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาได้มีหนังสือ ที่ นม ๙๓๙๐๑/
๖๓๒ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๖ ถึงนายอำเภอห้วยแถลง ส่งร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๑.๔ นายกองค้การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาได้มีหนังสือ ที่ นม ๙๓๙๐๑/๖๓๒ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๖ ถึงนายอำเภอห้วยแถลง ส่งร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาเห็นชอบแล้ว เสนอให้นายอำเภอห้วยแถลงพิจารณาอนุมัติ ตามมาตรา ๘๗ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๒

๑.๕ นายกองค้การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาได้มีหนังสือ ที่ นม ๙๓๙๐๑/๖๓๔ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๖ ถึงนายอำเภอห้วยแถลง ขอโต้แย้งคัดค้านมติสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาในการพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

๑.๖ นายอำเภอห้วยแถลงได้มีหนังสือ ที่ นม ๐๐๒๓.๓๗/ ๔๗๘๔ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๖ ถึงนายกองค้การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลา แจ้งว่า อำเภอห้วยแถลงได้พิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ขององค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาแล้ว เห็นว่า

๑.๖.๑ การที่องค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาตั้งงบประมาณรายจ่ายต่ำกว่าประมาณการรายรับถึง ๘ ล้านบาท และต่ำกว่ารายรับจริงปีที่ล่่วงมา ๓ ล้านบาทเศษ โดยที่องค์การบริหารส่วนตำบลยังมีความจำเป็นที่จะต้องบริหารงาน พัฒนาท้องถิ่น เพื่อแก้ไขปัญหาของประชาชนทั้งด้านถนนและแหล่งน้ำอีกจำนวนมาก ทำให้การปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหย่อนประสิทธิภาพ ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชน

๑.๖.๒ การตั้งงบประมาณงบกลางเพื่อกรณีฉุกเฉินจำเป็นออกทั้งหมด อาจทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลไม่สามารถให้ความช่วยเหลือประชาชนได้ทันท่วงที กรณีเกิดภัยพิบัติขึ้นในเขตพื้นที่ขัดต่อการปฏิบัติหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล

๑.๖.๓ การตั้งงบประมาณค่ากระแสไฟฟ้าและค่าใช้จ่ายอื่นของการประปาหมู่บ้านทั้งหมด อาจก่อให้เกิดความเดือดร้อนต่อประชาชนผู้ใช้น้ำประปาหมู่บ้านในความดูแลขององค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาได้

๑.๖.๔ การประชุมพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ไม่ชอบด้วยระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๑๑๐ ข้อ ๑๑๓ ข้อ ๑๑๔ และข้อ ๑๑๕

ดังนั้น นายอำเภอห้วยแถลงพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ขององค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลา ไม่ได้ดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อสั่งการของกระทรวงมหาดไทย ตลอดจนไม่เป็นไปเพื่อให้การปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลมีประสิทธิภาพ เพื่อประโยชน์สุขของประชาชนเท่าที่ควรจะเป็น ด้วยเหตุผลดังกล่าวมาข้างต้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๘๗ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ นายอำเภอห้วยแถลง จึงไม่อนุมัติร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

๑.๗ นายกองค้การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาได้มีหนังสือ ที่ นม ๙๓๙๐๑/๗๐๕ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ ถึงนายอำเภอห้วยแถลง ขอหารือเกี่ยวกับการจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ กรณีที่นายอำเภอห้วยแถลงไม่อนุมัติร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ขององค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลา และส่งคืนให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาพิจารณาทบทวน เนื่องจากข้อเท็จจริงปรากฏว่าสมาชิกสภาองค์การ

บริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาได้ครบวาระการดำรงตำแหน่งเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ และคณะกรรมการการเลือกตั้งได้กำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาในวันเสาร์ที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๖ ในระยะเวลาดังกล่าวจึงยังไม่มีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลา จึงขอหารือว่า กระบวนการขั้นตอนและวิธีการจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ขององค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาที่จะดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบจะต้องดำเนินการอย่างไร ในประเด็นดังนี้

(๑) สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาชุดใหม่ จะมีอำนาจหน้าที่พิจารณาทบทวนร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่นายอำเภอห้วยแถลงไม่อนุมัติหรือไม่

(๒) กรณีถ้าสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาชุดใหม่ไม่สามารถพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่นายอำเภอห้วยแถลงไม่อนุมัติองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาโดยนายกองการบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาจะต้องเสนอร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่ได้มีการปรับปรุงแก้ไข หรือจะต้องจัดทำร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ฉบับใหม่ แล้วยื่นญัตติต่อประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาเพื่อให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาพิจารณาให้ความเห็นชอบตามกระบวนการขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบใหม่ทั้งหมด หรือจะดำเนินการได้เฉพาะขั้นตอนในวาระที่ ๒ ชั้นแปรญัตติและวาระที่ ๓ ชั้นลงมติ

๑.๘ นายอำเภอห้วยแถลงได้มีหนังสือ ส่วนที่ สุด ที่ นม ๐๐๒๓.๓๗/๔๔๘๖ ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๖ ถึงผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมา ขอหารือแนวทางปฏิบัติในเรื่องดังกล่าว ดังนี้

(๑) สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาชุดใหม่ มีอำนาจในการพิจารณาทบทวนร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่นายอำเภอห้วยแถลงไม่อนุมัติและส่งคืนให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาพิจารณาทบทวนได้หรือไม่ อย่างไร

(๒) หากสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาชุดใหม่ไม่สามารถพิจารณาทบทวนร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ดังกล่าวได้ จะมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร

๑.๙ จังหวัดนครราชสีมาพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีที่สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ แล้วรายงานให้นายอำเภอห้วยแถลงเพื่อพิจารณา แต่นายอำเภอห้วยแถลงไม่เห็นชอบด้วยกับร่างข้อบัญญัติดังกล่าวและส่งคืนให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาพิจารณาทบทวนตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๘๗ วรรคสาม กรณีจึงเป็นการที่สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาชุดเดิมพิจารณาไว้ยังไม่แล้วเสร็จ จึงไม่มีผลผูกพันสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาชุดใหม่ที่จะต้องพิจารณาทบทวนร่างข้อบัญญัติฉบับใหม่ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๘๗ วรรคสี่ แต่อย่างไรก็ตาม กรณีดังกล่าวจึงถือว่าร่างข้อบัญญัติฉบับนั้นตกไป และนายกองการบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาจะต้องจัดทำและเสนอญัตติร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาชุดใหม่ในโอกาสต่อไป แต่เนื่องจากกรณีดังกล่าวยังไม่เคยมีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนมาก่อน จังหวัดนครราชสีมาจึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดถูกต้องหรือไม่

๒. ขอกฎหมาย

๒.๑ พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒

มาตรา ๘๗ งบประมาณรายจ่ายประจำปีและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมของ องค์การบริหารส่วนตำบล ให้จัดทำเป็นข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลและจะเสนอได้ก็แต่โดยนายก องค์การบริหารส่วนตำบลตามระเบียบและวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

ถ้าในระหว่างปีงบประมาณใดรายจ่ายซึ่งกำหนดไว้ในงบประมาณไม่พอใช้จ่าย ประจำปีนั้นหรือมีความจำเป็นต้องตั้งรายจ่ายขึ้นใหม่ระหว่างปีงบประมาณ ให้จัดทำข้อบัญญัติงบประมาณ รายจ่ายเพิ่มเติม

เมื่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเห็นชอบด้วยกับร่างข้อบัญญัติงบประมาณ รายจ่ายประจำปีหรือร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมแล้ว ให้เสนอนายอำเภอเพื่อขออนุมัติ และให้ นายอำเภอพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับร่างข้อบัญญัติดังกล่าว

ถ้านายอำเภอไม่อนุมัติต้องแจ้งเหตุผลและส่งคืนให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อพิจารณาทบทวนร่างข้อบัญญัตินั้นใหม่ หากพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวแล้วนายอำเภอพิจารณาไม่แล้วเสร็จ ให้ถือว่านายอำเภออนุมัติร่างข้อบัญญัติดังกล่าว

ในกรณีที่สภาองค์การบริหารส่วนตำบลมีมติยืนยันตามร่างข้อบัญญัติงบประมาณ รายจ่ายประจำปีหรือร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ให้นายอำเภอส่งร่างข้อบัญญัตินั้นไปยังผู้ว่า ราชการจังหวัดภายในกำหนดเวลาสิบห้าวันนับแต่วันที่สภาองค์การบริหารส่วนตำบลแจ้งมติยืนยันเพื่อให้ผู้ว่า ราชการจังหวัดพิจารณาภายในสิบห้าวัน ถ้าผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นชอบด้วยกับร่างข้อบัญญัตินั้น ให้ผู้ว่า ราชการจังหวัดส่งไปยังนายอำเภอเพื่อลงชื่ออนุมัติ ถ้าผู้ว่าราชการจังหวัดไม่เห็นชอบด้วยกับร่างข้อบัญญัตินั้น ให้ร่างข้อบัญญัตินั้น เป็นอันตกไป หากพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวแล้วยังพิจารณาไม่แล้วเสร็จ ให้ถือว่าผู้ว่า ราชการจังหวัดเห็นชอบด้วยกับร่างข้อบัญญัตินั้น

ในการพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างข้อบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม สภาองค์การบริหารส่วนตำบลต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่ วันที่ได้รับร่างข้อบัญญัตินั้น เมื่อพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวแล้ว ถ้าสภาองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาไม่ แล้วเสร็จ ให้ถือว่าสภาองค์การบริหารส่วนตำบลให้ความเห็นชอบตามที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเสนอ และให้ดำเนินการตามวรรคสามต่อไป

ถ้าข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีออกไม่ทันปีงบประมาณใหม่ ให้ใช้ ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีในปีงบประมาณที่แล้วไปพลางก่อน

ในการพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างข้อบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลจะแปรญัตติเพิ่มเติมรายการหรือจำนวนใน รายการมิได้ แต่อาจแปรญัตติได้ในทางลดหรือตัดทอนรายจ่าย ซึ่งมีได้เป็นรายจ่ายที่เป็นเงินสงฆ์ตั้งเงินกู้ ดอกเบี้ยเงินกู้หรือเงินที่กำหนดให้จ่ายตามกฎหมาย และในการพิจารณาของสภาองค์การบริหารส่วนตำบล การเสนอ การแปรญัตติ หรือการกระทำด้วยประการใด ๆ ที่มีผลให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลมี ส่วนไม่ว่าโดยทางตรงหรือโดยอ้อมในการใช้งบประมาณรายจ่ายจะกระทำมิได้

๒.๒ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔

ข้อ ๓๗ ญัตติ มี ๒ อย่าง คือ

(๑) ญัตติเกี่ยวกับกิจการของสภาท้องถิ่น

(๒) ญัตติร่างข้อบัญญัติ

ข้อ ๔๕ ญัตติร่างข้อบัญญัติที่ประชุมสภาท้องถิ่นต้องพิจารณาเป็นสามวาระ แต่ที่ประชุมสภาท้องถิ่นจะอนุมัติให้พิจารณาสามวาระรวดเดียวก็ได้

ในการพิจารณาสามวาระรวดเดียว ผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนผู้ที่อยู่ในที่ประชุมจะเป็นผู้เสนอก็ได้ เมื่อที่ประชุมสภาท้องถิ่นอนุมัติให้พิจารณาสามวาระรวดเดียวแล้ว การพิจารณาวาระที่สองนั้นให้ที่ประชุมสภาท้องถิ่นเป็นกรรมการแปรญัตติเต็มสภา โดยให้ประธานที่ประชุมเป็นประธานคณะกรรมการแปรญัตติญัตติ

ร่างข้อบัญญัติงบประมาณจะพิจารณาสามวาระรวดเดียวไม่ได้ และในการพิจารณาวาระที่สอง ให้กำหนดระยะเวลาเสนอคำแปรญัตติไว้ไม่น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมงนับแต่สภาท้องถิ่นมีมติรับหลักการแห่งร่างข้อบัญญัติงบประมาณนั้น

ข้อ ๔๗ ในการพิจารณาญัตติร่างข้อบัญญัติวาระที่หนึ่ง ให้ที่ประชุมสภาท้องถิ่นปรึกษาในหลักการแห่งร่างข้อบัญญัติและลงมติว่าจะรับหลักการแห่งร่างข้อบัญญัตินั้นหรือไม่ หากมีสมาชิกสภาท้องถิ่นประสงค์จะอภิปราย ห้ามไม่ให้ลงมติก่อนที่สมาชิกสภาท้องถิ่นได้อภิปรายในเรื่องนั้นพอสมควรแล้ว

เพื่อประโยชน์แก่การพิจารณาร่างข้อบัญญัติวาระที่หนึ่ง สภาท้องถิ่นจะให้คณะกรรมการสภาท้องถิ่นพิจารณาก่อนรับหลักการก็ได้

ข้อ ๔๘ ในกรณีที่สภาท้องถิ่นมีมติไม่รับหลักการแห่งร่างข้อบัญญัติงบประมาณให้ประธาน สภาท้องถิ่นนำปรึกษาในที่ประชุมสภาท้องถิ่น เพื่อเลือกสมาชิกสภาท้องถิ่นเป็นกรรมการในคณะกรรมการหาข้อยุติตามจำนวนที่กฎหมายว่าด้วยองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นกำหนด โดยให้นำวิธีการเลือกในข้อ ๑๒ แห่งระเบียบนี้ มาใช้บังคับโดยอนุโลม แล้วแจ้งมติไม่รับหลักการแห่งร่างข้อบัญญัติงบประมาณและรายชื่อกรรมการหาข้อยุติฝ่ายสภาท้องถิ่น กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือเทศบาลให้แจ้งผู้ว่าราชการจังหวัดทราบ กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลให้แจ้งนายอำเภอทราบ ทั้งนี้ ให้ดำเนินการภายในสามวันนับแต่วันที่สภาท้องถิ่นมีมติไม่รับหลักการ

ให้ประธานสภาท้องถิ่นทำหนังสือแจ้งมติของสภาท้องถิ่นที่ไม่รับหลักการแห่งร่างข้อบัญญัติงบประมาณให้ผู้บริหารท้องถิ่นทราบในวันถัดจากวันที่สภาท้องถิ่นมีมติไม่รับหลักการ

ร่างข้อบัญญัติงบประมาณที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการหาข้อยุติตามวรรคหนึ่ง ให้สภาท้องถิ่นนำเข้าพิจารณาในวาระที่สองและวาระที่สาม ตามลำดับ

ข้อ ๔๙ ญัตติร่างข้อบัญญัติที่สภาท้องถิ่นลงมติรับหลักการแล้ว ถ้าจะต้องส่งให้คณะกรรมการแปรญัตติพิจารณา ให้ประธานสภาท้องถิ่นส่งร่างข้อบัญญัตินั้นไปให้คณะกรรมการแปรญัตติพิจารณาโดยละเอียด และที่ประชุมสภาท้องถิ่นจะต้องกำหนดระยะเวลาเสนอคำแปรญัตติต่อคณะกรรมการแปรญัตติด้วย

ภายในระยะเวลาเสนอคำแปรญัตติที่สภาท้องถิ่นกำหนดตามวรรคหนึ่ง ผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นผู้ใดเห็นควรจะแก้ไขเพิ่มเติมร่างข้อบัญญัติก็ให้เสนอคำแปรญัตติล่วงหน้าเป็นหนังสือ โดยให้แปรญัตติเป็นรายข้อและเสนอต่อประธานคณะกรรมการแปรญัตติ ในกรณีที่สมาชิกสภาท้องถิ่นเป็นผู้แปรญัตติจะต้องมีสมาชิกสภาท้องถิ่นรับรองเช่นเดียวกับการเสนอญัตติ

การเสนอคำแปรญัตติให้อนุโลมใช้ตามแบบทำระเบียบนี้

ในการพิจารณาร่างข้อบัญญัติวาระที่สอง กรณีการพิจารณาสามวาระรวดเดียว ผู้แปรญัตติอาจเสนอคำแปรญัตติด้วยวาจาได้

ข้อ ๕๐ เมื่อคณะกรรมการแปรญัตติได้พิจารณาแล้ว จะต้องเสนอร่างข้อบัญญัตินั้นตาม ร่างเดิม และตามที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม พร้อมทั้งรายงานและบันทึกความเห็นยื่นต่อประธานสภาท้องถิ่น รายงานนั้นอย่างน้อยจะต้องระบุว่า ได้มีหรือไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติมในตอนหรือข้อใดบ้าง การแปรญัตติและมติของคณะกรรมการแปรญัตติเกี่ยวกับการแปรญัตตินั้นเป็นประการใด การสงวนความเห็นของกรรมการแปรญัตติ ตลอดจนการ สงวนคำแปรญัตติด้วย และให้ประธานสภาท้องถิ่นส่งรายงานนั้นแก่สมาชิกสภาท้องถิ่นไม่น้อยกว่าสี่สิบสี่ชั่วโมงก่อนวันประชุมพิจารณา เว้นแต่กรณีต้องพิจารณาเป็นการด่วน

ให้คณะกรรมการแปรญัตติไปร่วมประชุมสภาท้องถิ่นด้วย เพื่อแถลงประกอบรายงานหรือชี้แจงข้อสงสัยต่าง ๆ เกี่ยวกับรายงานนั้น

ข้อ ๕๑ ในการพิจารณาร่างข้อบัญญัติวาระที่สอง ให้ปรึกษาเรียงตามลำดับข้อเฉพาะที่มีการแปรญัตติหรือที่คณะกรรมการแปรญัตติแก้ไขเท่านั้น เว้นแต่ที่ประชุมสภาท้องถิ่นจะได้ลงมติเป็นอย่างอื่น

ถ้าที่ประชุมสภาท้องถิ่นลงมติเห็นด้วยกับคำแปรญัตติ หรือเห็นด้วยกับการแก้ไขในข้อใดแล้ว ไม่ให้เสนอขอแปรญัตติหรือเสนอญัตติขอเปลี่ยนแปลงมตินั้นอีก

ถ้าข้อความในข้อใดที่ได้มีมติไปแล้วขัดแย้งกันหรือบกพร่องในสาระสำคัญ ที่ประชุมสภาท้องถิ่นจะลงมติให้ส่งปัญหานั้นไปให้คณะกรรมการแปรญัตติพิจารณาใหม่เฉพาะที่ขัดแย้งหรือบกพร่องก็ได้ โดยไม่ให้มีการแปรญัตติในเรื่องใหม่ขึ้นอีก ในกรณีที่มีมติส่งปัญหาไปให้คณะกรรมการแปรญัตติพิจารณาใหม่ดังกล่าวแล้ว การพิจารณาเฉพาะข้อนั้นๆ เป็นอันระงับไว้ก่อน แต่ถ้าไม่เป็นการขัดข้องที่จะพิจารณาข้ออื่นๆ ต่อไป สภาท้องถิ่นอาจลงมติให้พิจารณาจนจบร่างข้อบัญญัติก็ได้

ถ้าข้อขัดแย้งหรือข้อบกพร่องตามวรรคสามเกิดขึ้นในการพิจารณารวดเดียว ที่ประชุมสภาท้องถิ่นจะลงมติให้ดำเนินการตามความในวรรคสามก็ได้

เมื่อคณะกรรมการแปรญัตติได้ยื่นรายงานการพิจารณาข้อที่ได้ระงับไว้ตามวรรคสามแล้ว ให้ประธานสภาท้องถิ่นส่งรายงานนั้นแก่สมาชิกสภาท้องถิ่น ไม่น้อยกว่าสี่สิบสี่ชั่วโมงก่อนวันนัดประชุม เว้นแต่กรณีต้องพิจารณาเป็นการด่วน

ในการประชุมต่อวาระที่สอง ให้ที่ประชุมสภาท้องถิ่นลงมติเฉพาะข้อที่ได้ระงับไว้เท่านั้น

ข้อ ๕๒ การพิจารณาร่างข้อบัญญัติในวาระที่สาม ไม่มีการอภิปราย เว้นแต่ที่ประชุมสภาท้องถิ่นจะได้ลงมติให้มีการอภิปราย ถ้ามีเหตุอันสมควร

ในการพิจารณาวาระนี้ ให้ที่ประชุมสภาท้องถิ่นลงมติว่าจะให้ตราเป็นข้อบัญญัติหรือไม่

ข้อ ๕๓ ญัตติร่างข้อบัญญัติใดซึ่งที่ประชุมสภาท้องถิ่นได้ลงมติไม่รับหลักการตามความในข้อ ๔๗ หรือลงมติไม่ให้ตราเป็นข้อบัญญัติตามความในข้อ ๕๒ ให้ถือว่าร่างข้อบัญญัตินั้นเป็นอันตกไป เว้นแต่กฎหมายจะกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น

ห้ามเสนอญัตติร่างข้อบัญญัติที่มีหลักการอย่างเดียวกันกับร่างข้อบัญญัติที่ตกไปตามวรรคหนึ่งในสมัยประชุมนั้นอีก เว้นแต่ประธานสภาท้องถิ่นจะอนุญาตเมื่อเหตุการณ์ได้เปลี่ยนแปลงไป

ความในวรรคหนึ่งและวรรคสองให้ใช้แก่ญัตติเกี่ยวกับกิจการของสภาท้องถิ่นด้วย โดยอนุโลม

ข้อ ๕๕ การขอถอนญัตติหรือคำแปรญัตติ หรือการแก้ไขข้อความในญัตติร่างข้อบัญญัติ ซึ่งเป็นเหตุให้เปลี่ยนหลักการของร่างข้อบัญญัติ การขอถอนชื่อจากการเป็นผู้รับรอง หรือจากการเป็นผู้ร่วมกันเสนอญัตติ จะกระทำเมื่อใดก็ได้ เว้นแต่ญัตตินั้นได้จัดเข้าระเบียบวาระแล้ว ต้องได้รับความ

ยินยอมจากที่ประชุมสภาท้องถิ่น หรือคำแปรญัตติในชั้นคณะกรรมการแปรญัตติต้องได้รับความยินยอมจากที่ประชุมคณะกรรมการแปรญัตติ

ญัตติที่ยังไม่ได้จัดเข้าระเบียบวาระ หรือคำแปรญัตติในชั้นคณะกรรมการแปรญัตติ ไม่อยู่ในบังคับของวรรคหนึ่ง

ข้อ ๕๖ ญัตติหรือคำแปรญัตติใดที่ถึงวาระพิจารณาในที่ประชุมแล้ว ถ้าผู้เสนอ หรือผู้แปรญัตติไม่ขออภิปรายหรือไม่อยู่ในที่ประชุมสภาท้องถิ่น ให้ถือว่าได้ถอนญัตตินั้น

ถ้าผู้บริหารท้องถิ่นเป็นผู้เสนอญัตติหรือผู้แปรญัตติตามวรรคหนึ่ง ผู้บริหารท้องถิ่น อาจมอบหมายเป็นหนังสือให้รองผู้บริหารท้องถิ่น เลขานุการผู้บริหารท้องถิ่น ที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่นเป็นผู้อภิปราย ชี้แจง หรือแถลงแทนก็ได้

ในกรณีที่ราษฎรเป็นผู้เสนอญัตติร่างข้อบัญญัติตามกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอ ข้อบัญญัติท้องถิ่น ให้ประธานสภาท้องถิ่นแจ้งผู้แทนของผู้เข้าชื่อไม่เกินสามคนให้เข้าร่วมประชุมสภาท้องถิ่น เพื่ออภิปรายชี้แจงหรือแถลงเกี่ยวกับร่างข้อบัญญัตินั้นทุกครั้ง

ข้อ ๕๗ ในกรณีที่สภาท้องถิ่นครบวาระหรือมีการยุบสภา ญัตติใด ๆ ซึ่งที่ประชุมสภาท้องถิ่นยังไม่ได้พิจารณา หรือพิจารณาแล้วยังไม่เสร็จให้เป็นอันตกไป

ข้อ ๑๑๐ ญัตติร่างข้อบัญญัติที่สภาท้องถิ่นลงมติรับหลักการ และส่งคณะกรรมการแปรญัตติพิจารณาตามข้อ ๔๙ เมื่อคณะกรรมการแปรญัตติพิจารณาแล้วจะต้องเสนอร่างข้อบัญญัตินั้นตามร่างเดิมและตามที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม พร้อมทั้งรายงานย่อยื่นต่อประธานสภาท้องถิ่น

รายงานย่อตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยต้องระบุว่า ได้มีหรือไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติมในตอนใดหรือข้อใดบ้าง การแปรญัตติและมติของคณะกรรมการแปรญัตติเกี่ยวกับการแปรญัตตินั้นเป็นประการใดการสงวนความเห็นของกรรมการแปรญัตติ ตลอดจนการสงวนคำแปรญัตติด้วย

ข้อ ๑๑๓ สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หัวหน้าส่วนราชการประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือผู้ที่ได้รับอนุญาตจากประธานกรรมการสภาท้องถิ่นมีสิทธิเข้าฟังการประชุมของคณะกรรมการสภาท้องถิ่นได้ เว้นแต่เป็นการประชุมลับ

ในกรณีเป็นการประชุมลับ ผู้มีสิทธิเข้าฟังการประชุมจะต้องเป็นผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการประชุม ซึ่งได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการสภาท้องถิ่นนั้นเท่านั้น

ผู้มีสิทธิเข้าไปนั่งฟังการประชุมของคณะกรรมการสภาท้องถิ่นตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง จะแสดงความเห็นได้เมื่อประธานกรรมการสภาท้องถิ่นอนุญาตหรือขอให้แสดงความคิดเห็น

ข้อ ๑๑๔ ภายใต้งบข้อ ๑๑๓ ผู้เสนอญัตติ หรือผู้บริหารท้องถิ่นมีสิทธิไปชี้แจงแสดงความคิดเห็นต่อคณะกรรมการแปรญัตติได้ตลอดระยะเวลาการพิจารณาญัตตินั้น ส่วนผู้แปรญัตตินั้นมีสิทธิชี้แจงได้เฉพาะที่ได้ขอแปรญัตติไว้

ข้อ ๑๑๕ คณะกรรมการสภาท้องถิ่นจะกำหนดนัดประชุมเมื่อใด ให้แจ้งให้ผู้บริหารท้องถิ่นสมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้เสนอญัตติ และผู้แปรญัตติทราบล่วงหน้า ไม่น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมงก่อนกำหนดเวลานัดประชุม

เมื่อมีการประชุมคณะกรรมการสภาท้องถิ่นตามกำหนดนัดหมาย ถ้าผู้แปรญัตติไม่มาชี้แจงตามนัดเป็นเวลาเกินกว่าสามสิบนาที นับแต่เวลาที่คณะกรรมการสภาท้องถิ่นได้เริ่มประชุมในวันนั้น ให้ถือว่าผู้แปรญัตติได้ถอนคำแปรญัตตินั้นแล้ว เว้นแต่ผู้แปรญัตติจะมีความจำเป็นที่ไม่อาจมาชี้แจงได้ และการประชุมเรื่องนั้นยังไม่เสร็จสิ้น คณะกรรมการสภาท้องถิ่นจะรับพิจารณาคำแปรญัตตินั้นต่อไปก็ได้

๒.๓ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๓

๓. ข้อพิจารณา

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาข้อเท็จจริงตามที่จังหวัดนครราชสีมา หรือมาประกอบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้วมีความเห็น ดังนี้

๓.๑ พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๘๗ ได้กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนเกี่ยวกับเรื่องงบประมาณรายจ่ายประจำปี และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมขององค์การบริหารส่วนตำบลไว้ กล่าวคือ ตามวรรคหนึ่ง กำหนดว่า งบประมาณรายจ่ายประจำปีและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมขององค์การบริหารส่วนตำบล ให้จัดทำเป็นข้อบัญญัติขององค์การบริหารส่วนตำบลและจะเสนอได้ก็แต่โดยนายกองค์การบริหารส่วนตำบลตามระเบียบและวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด วรรคสาม กำหนดว่า เมื่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเห็นชอบด้วยกับร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมแล้ว ให้เสนอนายอำเภอเพื่อขออนุมัติ และให้นายอำเภอพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ ได้รับร่างข้อบัญญัติดังกล่าว วรรคสี่ กำหนดว่า ถ้านายอำเภอไม่อนุมัติต้องแจ้งเหตุผลและส่งคืนให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อพิจารณาทบทวนร่างข้อบัญญัตินั้นใหม่ หากพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวแล้ว นายอำเภอพิจารณาไม่แล้วเสร็จให้ถือว่านายอำเภออนุมัติร่างข้อบัญญัติดังกล่าว วรรคห้า กำหนดว่า ในกรณีที่สภาองค์การบริหารส่วนตำบลมีมติยืนยันตามร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมให้นายอำเภอส่งร่างข้อบัญญัตินั้นไปยังผู้ว่าราชการจังหวัดภายในกำหนดเวลา สิบห้าวันนับแต่วันที่สภาองค์การบริหารส่วนตำบลแจ้งมติยืนยันเพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาภายใน สิบห้าวัน ถ้าผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นชอบด้วยกับร่างข้อบัญญัตินั้น ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดส่งไปยังนายอำเภอเพื่อลงชื่ออนุมัติ ถ้าผู้ว่าราชการจังหวัดไม่เห็นชอบด้วยกับร่างข้อบัญญัตินั้น ให้ร่างข้อบัญญัตินั้น เป็นอันตกไป หากพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวแล้วยังพิจารณาไม่แล้วเสร็จ ให้ถือว่าผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นชอบด้วยกับร่างข้อบัญญัตินั้น และวรรคหก กำหนดว่า ในการพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือ ร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม สภาองค์การบริหารส่วนตำบลต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในหก สิบวันนับแต่วันที่ ได้รับร่างข้อบัญญัตินั้น เมื่อพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวแล้ว ถ้าสภาองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาไม่แล้วเสร็จ ให้ถือว่าสภาองค์การบริหารส่วนตำบลให้ความเห็นชอบตามที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเสนอและให้ดำเนินการตามวรรคสามต่อไป

โดยบทบัญญัติของมาตรา ๘๗ ดังกล่าว การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีและ งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมขององค์การบริหารส่วนตำบล จะต้องจัดทำเป็นข้อบัญญัติขององค์การบริหารส่วน ตำบลและจะเสนอได้ก็แต่โดยนายกองค์การบริหารส่วนตำบลตามระเบียบและวิธีการที่กระทรวงมหาดไทย กำหนด ซึ่งได้แก่ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติม ถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔

๓.๒ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๓๗ กำหนดว่า ญัตติมี ๒ อย่าง คือ ญัตติเกี่ยวกับกิจการของสภาท้องถิ่น และญัตติร่างข้อบัญญัติ และได้วางหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการถอนญัตติหรือญัตติตกไปด้วยเหตุต่างๆ ไว้ ดังนี้

(๑) ญัตติตกไปเนื่องจากสภาท้องถิ่นมติไม่เห็นชอบ ตามข้อ ๕๓ วรรคหนึ่ง กล่าวคือ ญัตติร่างข้อบัญญัติใดซึ่งที่ประชุมสภาท้องถิ่นได้ลงมติไม่รับหลักการตามความในข้อ ๔๗ หรือลงมติ

ไม่ให้ตราเป็นข้อบัญญัติตามความในข้อ ๕๒ ให้ถือว่าร่างข้อบัญญัตินั้นเป็นอันตกไป เว้นแต่กฎหมายจะกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น และตามวรรคสาม ได้กำหนดให้นำความดังกล่าวใช้แก่ญัติที่เกี่ยวข้องกับกิจการของสภาท้องถิ่นด้วยโดยอนุโลม

(๒) การถอนญัติติ ตามข้อ ๕๕ วรรคหนึ่ง ซึ่งกำหนดว่า การขอถอนญัติติหรือคำแปรญัติติ หรือการแก้ไขข้อความในญัติติร่างข้อบัญญัติซึ่งเป็นเหตุให้เปลี่ยนหลักการของร่างข้อบัญญัติ การขอถอนชื่อจากการเป็นผู้รับรอง หรือจากการเป็นผู้ร่วมกันเสนอญัติติ จะกระทำเมื่อใดก็ได้ เว้นแต่ญัติตินั้นได้จัดเข้าระเบียบวาระแล้ว ต้องได้รับความยินยอมจากที่ประชุมสภาท้องถิ่น หรือคำแปรญัติติในชั้นคณะกรรมการแปรญัติติต้องได้รับความยินยอมจากที่ประชุมคณะกรรมการแปรญัติติ

(๓) กรณีที่ให้ถือว่าได้มีการถอนญัติติ กล่าวคือ ตามข้อ ๕๖ วรรคหนึ่ง ได้กำหนดว่า ญัติติหรือคำแปรญัติติใดที่ถึงวาระพิจารณาในที่ประชุมแล้ว ถ้าผู้เสนอ หรือผู้แปรญัติติไม่ขออภิปรายหรือไม่อยู่ในที่ประชุมสภาท้องถิ่น ให้ถือว่าได้ถอนญัติตินั้น และวรรคสอง กำหนดว่า ถ้าผู้บริหารท้องถิ่นเป็นผู้เสนอ ญัติติหรือผู้แปรญัติติตามวรรคหนึ่ง ผู้บริหารท้องถิ่นอาจมอบหมายเป็นหนังสือให้รองผู้บริหารท้องถิ่น เลขานุการผู้บริหารท้องถิ่น ที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่นเป็นผู้อภิปราย ชี้แจง หรือแถลงแทนก็ได้

(๔) ญัติติตกไปเนื่องจากสภาท้องถิ่นครบวาระหรือมีการยุบสภา กล่าวคือ ข้อ ๕๗ กำหนดว่า ในกรณีที่สภาท้องถิ่นครบวาระหรือมีการยุบสภา ญัติติใด ๆ ซึ่งที่ประชุมสภาท้องถิ่นยังไม่ได้พิจารณา หรือพิจารณาแล้วยังไม่เสร็จให้เป็นอันตกไป

๓.๓ ข้อเท็จจริงตามที่จังหวัดนครราชสีมาหรือมาปรากฏว่า

(๑) สภากองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ในการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลา สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๓ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๖ องค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาได้มีหนังสือ ที่ นม ๙๓๙๐๑/๖๓๒ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๖ ถึงนายอำเภอห้วยแถลง ส่งร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาให้ความเห็นชอบแล้วดังกล่าว เสนอนายอำเภอห้วยแถลงพิจารณาอนุมัติ ตามมาตรา ๘๗ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๒ และนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาได้มีหนังสือ ที่ นม ๙๓๙๐๑/๖๓๔ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๖ ถึงนายอำเภอห้วยแถลง รายงานข้อเท็จจริงและโต้แย้งคัดค้านมติของสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาในการพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยในระหว่างที่นายอำเภอห้วยแถลงพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ดังกล่าวนั้น สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาได้พ้นจากตำแหน่งเนื่องจากสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาครบวาระ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๖

(๒) เมื่อนายอำเภอห้วยแถลงได้พิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ แล้ว ได้มีหนังสือ ที่ นม ๐๐๒๓.๓๗/๔๗๘๔ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๖ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลา แจ้งว่า อำเภอห้วยแถลงได้พิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ขององค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาแล้ว เห็นว่าร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ขององค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลา ไม่ได้ดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อสั่งการของกระทรวงมหาดไทย ตลอดจนไม่เป็นไปเพื่อให้การปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลมีประสิทธิภาพ เพื่อประโยชน์สุขของประชาชนเท่าที่ควรจะเป็น ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น นายอำเภอห้วยแถลงจึงไม่อนุมัติร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย

ประจําปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๘๗ วรรคสี่ ที่กำหนดว่า ถ้านายอำเภอไม่อนุมัติ ต้องแจ้งเหตุผลและส่งคืนให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อพิจารณาทบทวนร่างข้อบัญญัตินั้นใหม่

(๓) ต่อมาอำเภอห้วยแถลงได้รับรายงานและข้อหาจากนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาวว่า สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาได้ครบวาระการดำรงตำแหน่งเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ และคณะกรรมการการเลือกตั้งได้กำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลา ในวันเสาร์ที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๖ ในระยะเวลาดังกล่าวจึงยังไม่มีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลา ที่จะพิจารณาทบทวนร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่นายอำเภอห้วยแถลงไม่อนุมัติและส่งคืนมาให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาทบทวน ตามมาตรา ๘๗ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ จึงขอหารือว่า สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาที่ได้รับเลือกตั้งใหม่ จะมีอำนาจพิจารณาทบทวนร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่นายอำเภอห้วยแถลงไม่อนุมัติและส่งคืนให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาพิจารณาทบทวนได้หรือไม่ อย่างไร และหากสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาที่ได้รับเลือกตั้งใหม่นั้นไม่สามารถพิจารณาทบทวนร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ดังกล่าวได้ จะมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร

(๔) จังหวัดนครราชสีมาพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีที่สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาได้พิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ แล้วรายงานนายอำเภอห้วยแถลงเพื่อพิจารณา แต่นายอำเภอห้วยแถลงไม่เห็นชอบด้วยกับร่างข้อบัญญัติดังกล่าวและส่งคืนให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาพิจารณาทบทวนตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๘๗ วรรคสาม จึงเป็นกรณีที่สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาชุดเดิมพิจารณาไว้ยังไม่แล้วเสร็จ ไม่มีผลผูกพันสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาที่ได้รับเลือกตั้งเข้ามาใหม่ที่จะต้องพิจารณาทบทวนร่างข้อบัญญัตินั้นใหม่ ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๘๗ วรรคสี่ ถือว่าร่างข้อบัญญัตินั้นตกไป และนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาจะต้องจัดทำและเสนอญัตติร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลา ชุดใหม่ในโอกาสต่อไป แต่เนื่องจากยังไม่เคยมีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนมาก่อน จังหวัดนครราชสีมาจึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดดังกล่าวถูกต้องหรือไม่

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่าสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาได้พ้นจากตำแหน่งเพราะครบวาระการดำรงตำแหน่ง เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ ญัตติใด ๆ ซึ่งที่ประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลายังไม่ได้พิจารณา หรือพิจารณาแล้วยังไม่เสร็จเป็นอันตกไป ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๕๗ ที่กำหนดว่า ในกรณีที่สภาท้องถิ่นครบวาระหรือมีการยุบสภาญัตติใดๆ ซึ่งที่ประชุมสภาท้องถิ่นยังไม่ได้พิจารณา หรือพิจารณาแล้วยังไม่เสร็จให้เป็นอันตกไป ดังนั้น ญัตติของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลา เรื่องเสนอร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ดังกล่าว แม้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาจะได้พิจารณาเห็นชอบด้วยตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๘๗ วรรคสามและเสนอให้นายอำเภอ

ห้วยแกลงอนุมัติ แต่เมื่อนายอำเภอห้วยแกลงไม่อนุมัติและส่งคืนมาให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาพิจารณาทบทวนใหม่ สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาที่ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบในร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ไว้ ตามมาตรา ๘๗ วรรคสาม จึงมีหน้าที่ที่จะต้องพิจารณาทบทวนญัตติดังกล่าวนี้ ตามมาตรา ๘๗ วรรคสี่ เมื่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาครบวาระและยังพิจารณาญัตตินี้ไม่เสร็จ จึงเป็นอันตกไป สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลา ที่ได้รับการเลือกตั้งใหม่จึงไม่สามารถพิจารณาทบทวนร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่นายอำเภอห้วยแกลงไม่อนุมัติและส่งคืนมาดังกล่าว ตามมาตรา ๘๗ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้ นายองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาจะต้องจัดทำและเสนอญัตติร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาที่ได้รับเลือกตั้งใหม่โดยเร็ว ทั้งนี้ ถ้าข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีออกไม่ทันปีงบประมาณใหม่ ให้ใช้ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีในปีงบประมาณที่แล้วไปพลางก่อน ตามมาตรา ๘๗ วรรคเจ็ด แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเห็นพ้องด้วยกับความเห็นของจังหวัดนครราชสีมา

๓.๔ แต่เนื่องจากกรณีดังกล่าวยังไม่เคยมีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนมาก่อน และเป็นปัญหาข้อกฎหมายที่สำคัญ เพื่อให้การตราข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ขององค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลา เป็นไปด้วยความรอบคอบถูกต้องตามกฎหมาย และเป็นแนวทางปฏิบัติแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป จึงเห็นควรขอให้คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยพิจารณาอีกชั้นหนึ่ง

ทั้งนี้ นายจรินทร์ จักกะพาก รองปลัดกระทรวงมหาดไทย หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ให้ความเห็นชอบให้คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยตรวจพิจารณา

ผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาชี้แจงเพิ่มเติมว่า องค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาได้มีหนังสือ ที่ นม ๙๓๙๐๑/๖๓๒ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๖ ถึงนายอำเภอห้วยแกลง เพื่อส่งร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาให้ความเห็นชอบแล้ว เสนอให้นายอำเภอห้วยแกลงพิจารณาอนุมัติ ตามมาตรา ๘๗ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งอำเภอห้วยแกลงได้มีการลงรับหนังสือดังกล่าวในสารบบเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๖ ต่อมาเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาได้พ้นจากตำแหน่งเนื่องจากสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาครบวาระ และนายอำเภอห้วยแกลงได้มีหนังสือ ที่ นม ๐๐๒๓.๓๗/ ๔๗๘๔ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๖ แจ้งว่าไม่อนุมัติร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

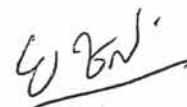
คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ ได้พิจารณาข้อหารื้อดังกล่าวโดยได้รับฟังข้อเท็จจริงจากคำชี้แจงของผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและผู้แทนจังหวัดนครราชสีมาแล้ว มีความเห็นว่า เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงตามคำชี้แจงของผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลา ว่า องค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาได้ส่งร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาให้ความเห็นชอบแล้วเสนอให้นายอำเภอห้วยแกลงพิจารณาอนุมัติตามมาตรา ๘๗ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.

๒๕๓๗ ตามหนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลา ที่ นม ๙๓๙๐๑/๖๓๒ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๖ และอำเภอห้วยแถลงได้มีการลงรับหนังสือดังกล่าวในสารบบเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๖ ทั้งนี้ นายอำเภอห้วยแถลงได้พิจารณาร่างข้อบัญญัติดังกล่าวและแจ้งความเห็นว่ามีมติร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ให้องค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลา ตามมาตรา ๘๗ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ตามหนังสืออำเภอห้วยแถลงที่ นม ๐๐๒๓.๓๗/๔๗๘๔ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๖ แต่ระหว่างที่ นายอำเภอห้วยแถลงพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ อยู่ นั้นปรากฏว่าเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาได้พ้นจากตำแหน่ง เนื่องจากสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาครบวาระ ซึ่งตามข้อ ๕๗ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ที่ออกตามความในมาตรา ๕๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ กำหนดว่าในกรณีที่ สภาท้องถิ่นครบวาระ ญัตติใดๆซึ่งที่ประชุมสภาท้องถิ่นยังไม่ได้พิจารณา หรือพิจารณาแล้วยังไม่เสร็จให้เป็นอันตกไป ดังนั้น เมื่อร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ขององค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลา ยังไม่พิจารณาแล้วเสร็จ เนื่องจากนายอำเภอห้วยแถลงไม่อนุมัติร่างข้อบัญญัติและ ส่งคืนมาให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาพิจารณาทบทวนร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ใหม่ จึงทำให้ร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ขององค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพลับพลาตกไปตามข้อ ๕๗ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗

มติที่ประชุม ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรับความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ
- ไม่มี

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๐๐ น.



(นายยงยุทธ ชื่นประเสริฐ)

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการฯ

ผู้จดยางานการประชุม



(นายคณิต คงช่วย)

กรรมการและเลขานุการฯ

ผู้ตรวจรายงานการประชุม